



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Благоевград

#### РЕШЕНИЕ

№ БД-05-ЕО/2014 г.

#### за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ОС и получени становища от Регионална здравна инспекция – гр. Благоевград и Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“,

#### РЕШИХ:

**да не се извършва** екологична оценка на „Общински план за развитие (ОПР) на община Благоевград, област Благоевград за 2014 – 2020 г.“, **при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

**Възложител:** Община Благоевград, с адрес: гр. Благоевград, пл. „Георги Измирлиев“ № 1, БУЛСТАТ 000024695

#### Характеристика на плана:

Обемът и съдържанието на ОПР на община Благоевград са в съответствие със Закона за регионалното развитие и правилника за неговото прилагане. ОПР е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на територията на общината, който се разработва в съответствие с предвижданията на Областната стратегия за развитие на област Благоевград за периода 2014 -2020 г.

ОПР определя средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчитат специфичните характеристики и потенциалът на общината, от една страна, и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в съответната областна стратегия за развитие за периода до 2020 г., от друга страна.



ОПР е тясно свързан и с Интегрирания план за градско възстановяване и развитие на град Благоевград за периода 2014-2020 г., който е съгласуван с Решение № БД-03-ЕО/2013 г. за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка на директора на РИОСВ-Благоевград.

Предвижда се ОПР да бъде реализиран и приложен за територията на община Благоевград (землищата на град Благоевград и прилежащите му населени места), област Благоевград.

Целите и приоритетите за развитие на община Благоевград фокусират изпълнението на плана в четири основни области:

1. Социално – икономическо развитие и повишаване на конкурентоспособността на Общината.
2. Състоянието на жизнената среда – природа, урбанизирана среда, инфраструктури и разумно ползване на ресурсите.
3. Специфичните характеристики на Общината, нейните силни страни – историческо, културно наследство, образователен център и туристически потенциал.
4. Доброто управление за развитие и пълноценно използване на потенциала и създаване на устойчиви сътрудничества.

Планът се изготвя на местно ниво, като степента на подробност на предвижданията му е ограничена до определяне на стратегическа рамка, на базата на която чрез бъдещи проектни задания ще се търси реализацията на конкретни мерки и дейности за обновяване и развитие на населените места в общината.

Част от дейностите и проектите произтичащи от ОПР на община Благоевград са свързани с:

- даване на преференции за изграждане на високотехнологични звена и предприятия;
- разработване на специална общинска програма за насърчаване и подкрепа развитието на МСП;
- разработване на програми за полско и оранжерийно производство по култури;
- усвояване на изоставени земи и увеличаване на средния размер на обработваемите участъци;
- възстановяване на системата от напоителни канали и хидромелиоративни съоръжения и използване на наличния ресурс за увеличаване на трайните насаждения, зеленчукопроизводството и животновъдството, възстановяване на бубарство и създаване на насаждения с култивирани билки;
- подобряване на водоснабдяването и канализацията;
- реконструкция на действащи локални пречиствателни съоръжения и изграждане на нови (след изграждане на канализациите в селата);
- подобряване на енергийната ефективност и въвеждането използване на ВЕИ;

- изграждане на регионална система за управление на отпадъците за регион Благоевград за твърди битови отпадъци (ТБО), отговарящо на нормативните изисквания и система за предварително третиране на битови отпадъци;
- изграждане на обществен събирателен център за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и др.;
- ремонт и подобряване на материалната база и оборудването в училищата, детските градини и ясли и обслужващите звена и внедряване на съвременни технологии в образователно-възпитателния процес;
- създаване, реновиране и поддържане на туристическата инфраструктура и др.

ОПР на община Благоевград, област Благоевград попада в обхвата на т. 9.3 от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО, очертава рамката на бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС и подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО.

#### **МОТИВИ:**

1. Основната цел на ОПР е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.

2. В резултат от реализирането на предвидени с ОПР на община Благоевград дейности и проекти, ще се създадат предпоставки за постигане на безопасна, устойчива, екологична и естетическа среда, която ще допринесе за устойчиво развитие на общината.

3. При прилагането на плана не се предполага значително негативно въздействие върху компонентите на околната среда.

4. На територията на община Благоевград попадат изцяло или частично следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии и следните защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

4.1 Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (обн. ДВ, бр. 133 от 1998 г., посл. изм. и доп., бр. 19 от 2011 г.):

- част от Национален парк „Рила“, обявен със Заповед №114/24.02.1992 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 8/2008 г.);
- резерват „Парангалица“, обявен с Постановление на Министерски Съвет №.8517 от 30.12.1933 г., видоизменено със Заповед №1980/07.08.1961 г. (*Резерватът попада изцяло в границите на Национален парк „Рила“*);
- защитена местност „Блатото“, обявена със Заповед №РД-472/15.06.2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 53/2012 г.);

- защитена местност „Находище на Балканско часовниче“, обявена със Заповед №РД-451/08.06.2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 53/2012 г.);
- природна забележителност „Пещера в местността „Бойчова скала“, обявена със Заповед №542/23.05.1984 г. на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 48/1984 г.).

#### 4.2 Защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“:

защитени зони определени по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:

- част от защитена зона BG0001022 „Орановски пролом - Лешко“, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №122 на Министерски съвет (МС) от 2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г., изменено и допълнено с Решение №661 на МС от 2007 г. (ДВ, бр. 85/2007 г.), Решение №802 на МС от 2007 г. (ДВ, бр. 107/2007 г.), Решение № 52 на МС от 2008 г. (ДВ, бр. 14/2008 г.), Решение №811/16.10.2010 г. и с Решение № 335 на МС от 2011 г. (ДВ, бр. 41/2011 г.);
- част от защитена зона BG0000495 „Рила“, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №122 на Министерски съвет (МС) от 2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г., изменено и допълнено с Решение №661 на МС от 2007 г. (ДВ, бр. 85/2007 г.), Решение №802 на МС от 2007 г. (ДВ, бр. 107/2007 г.), Решение № 52 на МС от 2008 г. (ДВ, бр. 14/2008 г.), Решение №811/16.10.2010 г. и с Решение № 335 на МС от 2011 г. (ДВ, бр. 41/2011 г.).

защитени зони определени по чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от ЗБР за опазване на дивите птици:

- част от защитена зона BG0000495 „Рила“, обявена със Заповед № РД-764/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 100/2008 г.);
- част от защитена зона BG0002099 „Кочериново“, обявена със Заповед № РД-770/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 102/2008 г.);
- част от защитена зона BG0002107 „Бобошево“, обявена със Заповед № РД-781/29.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 104/2008 г.).

*Забележка: Границите на защитена зона BG0000495 „Рила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и за опазване на дивите птици се припокриват изцяло. Същите се припокриват изцяло и с границите на Национален парк „Рила“.*

ОПР на община Благоевград за периода 2014-2020 г. подлежи на преценяване на необходимостта от ЕО, както и на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони от екологичната мрежа „НАТУРА 2000“, тъй като попада в разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС.

5. При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата се установи, че „Общински план за развитие на община Благоевград 2014 – 2020 г.“ е **допустим** при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на гореописаните защитени територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление;
- режимите на гореописаните защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

6. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите на чл. 16 от нея, според която ОПР на община Благоевград за 2014 – 2020 г. **няма вероятност** да окажат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „НАТУРА 2000“, поради следните мотиви:

- с ОПР на община Благоевград за периода 2014 – 2020 г. се цели да се предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво чрез интерпретиране и конкретизиране на общата законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа изяснявайки местната специфика и аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленски предизвикателства;
- планът определя стратегическа рамка и последователност от действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, които няма да доведат до значителни отрицателни въздействия върху предмета и целите на опазване на защитените зони от мрежата „НАТУРА 2000“.

7. Съгласно становище на Басейнова дирекция Западнобеломорски район изх. №П-01-23/18.03.2014 г.:

- мерките по компонент „води“, предвидени в ОПР на община Благоевград са насочени към подобряване на водоснабдяването и канализацията в проблемни населени места и квартали, както и към рационално управление и ползване на водните ресурси и пречистване на отпадъчните води отделяни от бита и от промишлеността;
- предвидените с ОПР дейности кореспондират с Програмата от мерки на Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) на Западнобеломорски район (ЗБР) за Басейново управление (БУ) (2010 – 2015 г.), целяща постигане на добро количествено и качествено състояние на повърхностните и подземните водни тела, разписани в Таблица VII.2 и VII.3 от Раздел VII. „Програма от мерки“;
- ОПР е съобразен с актуалната информация, публикувана в Бюлетин за състоянието на повърхностните и подземните водни тела в ЗБР за БУ за 2012 г.

8. Съгласно становище на РЗИ-Благоевград изх. №1442/23.04.2014 г. не е необходимо да се извършва екологична оценка, тъй като в резултат от реализацията на плана не се очаква неблагоприятно въздействие върху човешкото здраве.

9. Реализацията на предвижданията на плана не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

## ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, инвестиционни предложения и проекти и/или техните изменения произтичащи от ОПР на община Благоевград, област Благоевград, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени от компетентните органи, само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

2. Да се предвидят мерки за своевременно актуализиране на планове и програми за управление на отпадъците, изисквани със Закона за управление на отпадъците и поднормативната уредба към него при промяна на фактическите обстоятелства или нормативната база.

3. При разработване на планове и програми за управление на отпадъците, да се предвидят мерки обезпечаващи административното обслужване на същите в т.ч. и изпълнението на адекватни контролни функции за постигане на целите и изпълнение на задълженията на кмета на общината, съгласно действащото законодателство по управление на отпадъците и провеждане на кампании за населението относно необходимостта и начините за извършване на разделното събиране на различните отпадъчни потоци.

4. В ОПР да бъдат идентифицирани и оценени екологичните рискове свързани с изграждането на предприятия/съоръжения, които са класифицирани като предприятия/съоръжения с висок рисков потенциал съгласно глава седма от Закона за опазване на околната среда.

5. В ОПР да се предвидят мерки за снижаване на показателите, за които има превишение на нормите за качеството на атмосферния въздух (разяснителни кампании, относно използването на твърди горива в битовия сектор с най-значителен дял при формирането на средногодишната концентрация на ФПЧ10 и др., в т.ч. и актуализация на Програмата за подобряване на качеството на атмосферния въздух).

6. ОПР на община Благоевград да бъде съгласуван с Басейнова дирекция Западнобеломорски район относно целите и мерките за водните тела от териториалния обхват на ЗБР за БУ за втория цикъл, тъй като периода (2014 – 2020 г.), за който е разработен плана ще съвпадне с актуализацията на ПУРБ на ЗБР за периода 2016 – 2021 г.

7. Да се предвидят разяснителни кампании относно прилагането на Закона за водите, в т. ч. процедурите по издаване на разрешителни за водовземане и/или ползване на воден обект, както и обучения по прилагане на добри земеделски практики, в т. ч. забраните за използване на оборска тор.

8. В случай, че при реализирането на предвидените с ОПР на община Благоевград дейности възникне необходимост от пресичане на повърхностни водни обекти, е необходимо за всеки отделен случай да се проведе процедура по издаване на разрешително за ползване на воден обект, съгласно разпоредбите на чл. 46, ал. 1, т. 1, буква „б“ от Закона за водите.

9. При разработване на ОПР на община Благоевград да се вземат в предвид разписаните конкретни забрани в Приложение VII.21 и VII.22 на Раздел VII „Програма от мерки“ за участъците от водните тела, преминаващи през по-горе изброените защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“.

10. Да се предвидят екологични рискове, свързани с евентуални бъдещи наводнения, като за целта бъде взета предвид разработената от Басейнова дирекция Западнобеломорски район, Предварителна оценка на риска от наводнения, в която са определени районите с потенциален риск от наводнения.

11. Съгласно разпоредбите на чл. 134, ал. 1 от Закона за водите в крайбрежните заливаеми ивици и принадлежащите земи на водохранилищата се забранява складиране на пестициди, депониране и третиране на отпадъци. Предвид това е необходимо да не се разработват проекти, реализирането на които ще повлияе негативно върху качеството на водите във водните обети, особено в тези, определени като чувствителни или уязвими зони.

12. Да се извършва мониторинг на качеството на питейната вода, съгласно изискванията на Наредба № 9 за качеството на водата, предназначена за питейно – битови цели (обн. ДВ, 30/2001 г., посл. изм. ДВ. бр. 15/2012 г.) за населените места, чиято водоснабдителна система се стопанисва от община Благоевград – с. Бучино, с. Логодаж, с. Дъбрава, с. Бистрица, с. Дренково, с. Лисия, с. Марулево, с. Клисуре, с. Обел и с. Дъбочица.

13. Да се предприемат мерки за определяне на СОЗ около петте минерални извора, съгласно Наредба № 3 за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителни зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди, с цел опазване на водоизточниците.

*Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.*

*При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Благоевград до 14 дни след настъпване на промяната.*

*Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Благоевград в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ-Благоевград.*

Дата: 12.05.2019г.

ИНЖ. ТАТЯНА ДУКОВА  
Директор на РИОСВ - Благоевград

